

安庆市教育体育局

教体职成〔2022〕173号

安庆市教育体育局关于印发安庆开放大学综合改革方案（试行）的通知

各县（市）教育局、安庆开放大学：

现将《安庆开放大学综合改革方案（试行）》印发给你们，请认真遵照执行。



安庆开放大学综合改革方案（试行）

安庆开放大学是 2022 年 6 月经安庆市人民政府批准，在安庆广播电视大学基础上更名成立的一所新型高等学校。安庆广播电视大学办学 40 多年来，在开展学历补偿教育和促进教育公平、推动安庆高等教育大众化普及化等方面发挥了重要作用，为我市经济社会发展和学习型社会建设作出了积极贡献。为加快推进安庆开放大学建设，推动构建服务全民终身学习的教育体系，根据《安徽省教育厅关于印发〈安徽开放大学综合改革方案〉的通知》和《安庆市人民政府关于同意安庆广播电视大学更名为安庆开放大学的批复》精神，制定《安庆开放大学综合改革方案（试行）》。

一、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于教育的重要论述和考察安徽重要讲话指示精神，落实立德树人根本任务，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，推动学校高质量发展，探索具有安庆特色和时代特征的开放大学办学模式，为学习型社会建设和现代化美好安庆建设作出新的更大贡献。

（二）基本原则

坚持政府主导，重视支持安庆开放大学及其办学体系建设，

加强对开放大学改革发展的组织领导和协调推进;坚持融合创新,推进学历教育和非学历继续教育并重、办学与服务并举,线上学习和线下学习有效融合;坚持特色发展,促进信息技术与教育教学的深度融合,通过技术革新、模式创新突破时空限制,服务更加广阔的继续教育、终身教育领域。

(三) 主要目标

积极主动适应数字化、智能化、终身化、融合化教育发展趋势,经过5年左右时间,通过改革和优化办学体制机制,不断提升学校人才培养质量和服务社会能力,建成特色鲜明、品牌知名的一流开放大学,成为我市终身教育的主要平台、在线教育的主要平台和灵活教育的平台、对外合作的平台,成为服务全民终身学习的重要力量和技能社会的有力支撑。

二、主要任务

(四) 明确性质定位

安庆开放大学是安庆市人民政府举办、安庆市教育体育局主管的,以促进全民终身学习和技能社会建设为使命、以现代信息技术为支撑、以“互联网+”为特征,面向社会开展学历继续教育和非学历继续教育,服务市域全民终身学习的新型高等学校。主要职责是:推进全市开放大学办学体系建设,面向全民提供终身教育及服务,探索高等教育、职业教育与继续教育融合发展,促进形成“人人皆学、处处能学、时时可学”的学习型社会。”

(五) 拓宽办学范围

积极举办学历教育。大力实施国家开放大学开放教育业务，围绕“治招”“治学”和“治考”三项重点工作，规范开放教育招生行为、确保教学过程落实和加强考风考纪管理。同时在上级开放大学指导下积极探索开展研究生教育。

大力发展非学历继续教育。积极开展以提升职业能力为核心的各类技能培训、岗位培训以及各类社会考试培训等非学历继续教育。

服务全民终身学习。发挥社区教育研究指导中心作用，建设安庆老年开放大学，推动全市社区教育网络、老年远程教育体系建设，使社区教育成为全民学习新渠道、老年开放教育成为教育领域新亮点。

积极参与学分银行建设。探索建立学习成果认证、积累与转换制度，促进各级各类教育和不同学习成果之间互认衔接。

探索联合招生和校企合作。坚持“以市场为导向，以服务本地企业为主体”的思路，探索联合招生和校企合作办学等模式。

（六）推进体系建设

推进县级广播电视大学更名转型。具有独立法人资格（法人地位）、独立核算（账户）、独立校园校舍（办学场所）的安徽广播电视大学县级工作站更名为“XX（县、市、区）开放大学”。市、县级广播电视大学更名后，其隶属关系、管理体制以及原有的学历、非学历继续教育办学权等保持不变。

明确县级开放大学功能定位和办学条件。县级开放大学直

属各县人民政府领导，业务接受本级教育行政部门和安庆开放大学的指导与管理。县级开放大学的功能定位为服务县域全民终身学习的高等教育事业单位。各县（市）要进一步明确开放大学在当地教育中的地位和作用，保障开放大学履行相应的办学和服务职能，支持维护开放大学办学体系的完整性和统一性。对现阶段独立办学的县（市）级广播电视大学不再进行整合，保障更名后开放大学办学的独立性和稳定性，保持相应办学功能和特色。

完善管理体制。坚持和完善“统筹规划、分级办学、分级管理”的开放大学管理体制。安庆开放大学要加强对县级开放大学的办学考核评估。建立县级开放大学“准入退出”机制，对于不能为本地区全民终身学习充分提供服务的县级开放大学，市级开放大学可以其他形式直接介入其区域提供教育服务。积极推动构建全市开放大学一体化办学模式，市开放大学要加强对区域内开放大学教学、管理、服务、师资队伍、教学资源等方面的统筹安排，明确各自办学职责、工作任务等。

（七）强化质量保证

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的时代新人。深化思想政治理论课改革创新，形成各类课程与思政课同向同行、协同高效的课程育人体系。探索“注册入学、宽进严出”的质量标准制度体系，严把教师标准、专业标准、课程标准、教学标准和学生毕业质量标准关口。对接省市地方重大战

略需求，加强学科专业建设，健全专业优化和更新机制。深化课程改革，完善课程建设标准和流程，增强实践教学环节。坚持以学习者为中心，运用现代信息技术手段持续改进学习者在线学习体验和效果，加快构建有利于学习者自主学习、协作学习的线上学习社区和便捷先进的线下学习（体验、服务）中心。创新多元教学模式，强化学习过程管理，改革考试评价方式，提高学习支持服务水平。加强全市开放大学体系办学评估与督导，建立教育行政部门、学校、社会等共同参与的质量监控、评价与反馈机制，接受社会监督。

（八）提升治理能力

加强党对学校工作的全面领导，坚持和完善党委领导下的校长负责制。全面推进依法治校，建立以《安庆开放大学章程》为统领的现代大学制度，加强制度体系建设和制度执行力。健全内部治理结构和民主管理机制，切实发挥教职工代表大会、学术委员会、校务委员会、工会等作用，提高决策和管理水平。深化内部管理改革，进一步激发办学活力。推进大学文化建设，进一步增强全市开放大学办学体系的凝聚力。

三、保障措施

（九）加强组织领导

成立由市教育局牵头组成的安庆开放大学综合改革工作专班，统筹协调推进安庆开放大学综合改革工作。市教育局按照建设新型大学的要求，支持安庆开放大学创新发展，加强对开放大学建设的管理和指导，督促检查有关任务进展。

各县(市)教育行政部门承担推进本区域开放大学改革发展职责。

(十) 完善政策保障

不断扩大安庆开放大学办学自主权，积极争取安庆开放大学与其他地方高校同等享有相关政策。鼓励普通高校、科研院所、行业企业、社会力量参与各级开放大学建设。各县(市)要进一步理顺当地开放大学管理体制。健全市、县级开放大学职称评审机制。推进学校人事管理体制改革的，不断加强师德师风建设，建设一支人员相对稳定、业务精通的开放教育师资队伍。

(十一) 健全投入机制

明确开放大学的国民教育和社会公益性质。完善开放大学多元经费投入和成本合理分担制度。加大对终身教育平台、学分银行、社区教育、老年开放教育等专项建设的投入。动态调整开放大学学费标准。积极争取市、县各级政府和部门的支持。充分利用社会资源，主动联络行业、企业和合作单位，筹措资金，改善办学条件。